**Тема 5 Национальные и международные режимы внешнеторговой**

**деятельности**

Сущность и составляющие национального режима внешнеторговой деятельности. Принцип свободной торговли и национальные интересы. Свобода торговли и протекционизм. Формы протекционизма. Режим наибольшего благоприятствования. Правовой режим и его законодательная база. Национальные обычаи. Коррупция.

Правовые режимы в международной торговле. Цели и задачи регулирования международной торговли. Средства регулирования международной торговли. Межгосударственное и национальное регулирование. Функции, задачи и роль двухсторонних межправительственных договоров по торгово-экономическому сотрудничеству в формировании режимов наибольшего благоприятствования. Региональные и международные режимы внешнеторговой деятельности. Регионализация торгово-экономических отношений. Региональные соглашения и международные договоры по взаимной торговле.

Глобализация и регионализация внешнего рынка. Формы интеграции государств с целью либерализации международной торговли. Таможенные союзы. Перспективы таможенного союза Беларуси, России и Казахстана. Экономические союзы. Европейский союз как субъект мирового рынка. Цели и участники Евразийского экономического союза (ЕАЭС). ЕАЭС и его роль в развитии межстрановой и международной торговли. Особенности осуществления внешней торговли в условиях регионализации и экономической интеграции государств. Условия осуществления внешнеторговой деятельности с Россией, странами таможенного союза, Европейского союза (ЕС), ЕврАзЭС, странами СНГ, другими странами. Глобализация экономики и стратегическое партнёрство во внешней торговле.

Приграничная и трансграничная торговля. Особенности трансграничной торговли. Формы организации трансграничной торговли. Программы развития торгово-экономических отношений между регионами и городами-побратимами.

**Лекция 1 Национальные и международные режимы внешнеторговой деятельности**

1. Сущность и составляющие национального режима внешнеторговой деятельности
2. Правовые режимы в международной торговле
3. Глобализация и регионализация внешнего рынка
4. Внешнеторговый потенциал Республики Беларусь
5. **Сущность и составляющие национального режима внешнеторговой деятельности**

Программой действий правительства Республики Беларусь на 2016 год предусмотрено расширение внешнеэкономического сотрудничества и интеграционных процессов. Цель – эффективное использование преимуществ от участия в процессах региональной и глобальной интеграции.

Задачи:

* расширение и диверсификация экономического сотрудничества с различными странами, интеграционными объединениями и международными экономическими организациями;
* приоритетное развитие экономической интеграции в рамках Евразийского экономического союза, Союзного государства Беларуси и России, Содружества Независимых Государств;
* развитие экономического сотрудничества с Европейским союзом;
* участие в проекте ”Экономический пояс ”Шелковый путь“, инициированном Китайской Народной Республикой;
* содействие гармонизации региональных и глобальных интеграционных проектов, в которые вовлечена Республика Беларусь.

Механизмы реализации:

* системная работа по ликвидации изъятий и ограничений на рынках ЕАЭС;
* разработка общих подходов к скоординированной промышленной и агропромышленной политике и совместному продвижению экспорта в ЕАЭС;
* разработка концепций формирования общих рынков электроэнергии, газа, нефти и нефтепродуктов в ЕАЭС;
* разработка планов либерализации секторов (подсекторов) услуг, по которым формирование единого рынка услуг в ЕАЭС осуществляется в течение переходного периода, включая программу поэтапной либерализации автомобильных перевозок;
* принятие нового Таможенного кодекса;
* разработка согласованных подходов к регулированию валютных правоотношений и финансовых рынков в ЕАЭС;
* развитие экономического сотрудничества с перспективными партнерами вне ЕАЭС – Китай, Индия, ОАЭ, Катар, Туркменистан, Азербайджан, Турция, Венесуэла, Эквадор, Сербия, Узбекистан, Таджикистан, Индонезия, Бангладеш, Монголия, Мьянма, Малайзия, Вьетнам, Лаос, Филиппины, Эфиопия, Нигерия, Гана, Кения, Мозамбик;
* участие в совместных переговорах государств – членов ЕАЭС с учетом решения прагматичных задач, стоящих перед экономикой республики, о формировании зоны свободно торговли с государствами ЕАСТ, АСЕАН;
* включение в международные и формирование собственных ТНК, обеспечивающих высокий уровень производительности труда и конкурентоспособности;
* усиление взаимодействия с международными организациями МВФ, Группой Всемирного банка, ЕБРР, участие в программах ООН по развитию человеческого потенциала (Программа развития ПРООН), Программе по окружающей среде (ЮНЕП), создание условий для полной реализации прав и потенциала детей и молодежи (ЮНИСЕФ), сотрудничество с Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) и другое; переход в активную фазу подготовки проекта итогового доклада, устанавливающего пакет обязательств Республики Беларусь в качестве члена ВТО;
* проведение работы по повышению позиции Республики Беларусь в классификации страновых кредитных рисков ОЭСР, усиление взаимодействия с организациями и государствами-членами, которые могут способствовать положительному решению данного вопроса.

1. **Правовые режимы в международной торговле**

Важнейшей международной организацией, которая призвана содействовать гармонизации и упрощению процедур торговли, является Всемирная торговая организация (ВТО). По правилам ВТО регулируется 95 процентов международной (мировой) торговли. За последние годы в рамках ВТО принято ряд соглашений, направленных на гармонизацию мер нетарифного регулирования. К ним, в частности, относятся соглашения: по техническим барьерам, лицензированию импорта, оценке таможенной стоимости, предотгрузочной инспекции, происхождению товара, инвестиционным и фитосанитарным мерам.

Важным международным документом ВТО и первым результатом Дохийского раунда торговых переговоров по упрощению процедур торговли является Соглашение ВТО об упрощении процедур торговли. Текст Соглашения был окончательно принят на 9-й Министерской конференции, которая проходила на о. Бали в 2013 году, после длительного периода переговоров, инициированных ещё в 2001 году. Соглашение вступит в силу после того, как 2/3 членов ВТО уведомят секретариат ВТО том, что они его принимают.

Соглашение об упрощении процедур торговли 2013 года определяет меры по укреплению беспристрастности, устранению дискриминации и повышению прозрачности процедур международной торговли. В соответствии с переговорным мандатом Дохийской декларации министров, Соглашение уточняет и улучшает ряд статей ГАТТ 1994 года по таким аспектам, как:

* ускорение товарооборота;
* свобода транзита;
* транзитные перевозки грузов;
* опубликование и наличие информации;
* выпуск и таможенная очистка товаров;
* предварительные решения;
* взимание пошлин и сборов, налагаемых в связи с импортом и экспортом;
* выпуск и таможенная очистка товаров;
* перемещение товаров, предназначенных для импорта, под таможенным контролем;
* сотрудничество между контрольными органами на границе;
* формальности, связанные с импортом, экспортом и транзитом.

Кроме того, в Соглашении содержатся положения, касающиеся детального, так называемого особого и дифференцированного режима для развивающихся и наименее развитых стран-членов ВТО, которые откладывают осуществление мер Соглашения для этих стран-членов и поддерживают наращивание потенциала в этих странах. Соглашение вступит в силу после того, как 2/3 членов ВТО уведомят о том, что они его принимают.

Неотъемлемой частью Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 г. (ГАТТ‑1994), являются соглашения ВТО по мерам нетарифного регулирования международной торговли.

**Например, соглашение ВТО по техническим барьерам в** торговле предусматривает соблюдение режима наибольшего благоприятствования и национального режима при технической регламентации импорта. Законными целями при использовании данного метода регулирования признаются такие, как: требования национальной безопасности; предотвращение обманной практики; защита здоровья и безопасности людей, жизни и здоровья животных и растений, охрана окружающей среды. Соглашение отдает приоритет уже существующим или разрабатываемым международным стандартам. При этом члены ВТО, планирующие ввести определенные технические регламенты, которые могут серьезно повлиять на отдельные страны, информируют о предполагаемых изменениях других участников организации и дают им возможность высказать свои замечания и пожелания.

Схожими по своему характеру с техническими барьерами в торговле являются **санитарные и фитосанитарные меры**, регулируемые соответствующим соглашением. В соответствии с ним члены ВТО имеют право вводить санитарные и фитосанитарные меры, необходимые для защиты жизни и здоровья людей, животных и растений, при условии, что такие меры не противоречат положениям соглашения. К числу санитарных или фитосанитарных мер относятся все соответствующие законы, постановления, правила, требования и процедуры, охватывающие в том числе требования к конечному продукту; методы обработки и производства; процедуры испытания, инспектирования, сертификации и одобрения; карантинные правила, включая соответствующие требования, связанные с перевозкой животных, растений или материалов, необходимых для их жизнедеятельности. При этом вводимая мера должна быть основана на научных принципах, иметь научное обоснование и не носить дискриминационный характер.

**Соглашение по процедурам лицензирования импорта** содержит требования и правила данной процедуры. Сама процедура получения лицензии должна быть максимально простой, информация обо всех требованиях – доступной для заинтересованных лиц. Выделяются автоматическая и неавтоматическая лицензии. Причем ни та, ни другая не должны использоваться как средство влияния на международную торговлю. При квотировании импорта при помощи лицензий лицензирующий орган должен предоставлять информацию о размере квот, о выданных квотах, о распределении квот между странами, о начале и окончании процедуры распределения квот. При отказе в получении лицензии заявитель должен знать причины такого решения, а также иметь возможность подать апелляцию или внести изменения в соответствии с законодательством страны. Срок действия лицензии не должен быть настолько коротким, чтобы сделать заведомо невозможным импорт из отдаленных стран. Страны, которые создают процедуры лицензирования или вносят в них изменения, должны сообщать об этом Комитету по лицензированию импорта в течение 60 дней с момента опубликования с указанием подробной информации.

На международную торговлю влияют не только меры, напрямую относящиеся к данной форме отношений между странами. Определенное воздействие на торговлю могут оказывать также инструменты из сферы инвестиционного регулирования, в частности субсидирование. Многие страны, прежде всего развитые, имеют возможность влиять на конкурентоспособность своих производителей при помощи субсидий, которые могут достигать миллиарды долларов. Такие огромные суммы серьезно искажают торговлю между государствами, к тому же лишают развивающиеся страны возможности на равных конкурировать с производителями из экономически более сильных стран. Поэтому вопросу субсидий ВТО уделяет повышенное внимание, и именно вокруг субсидий разворачиваются самые жаркие споры между странами с различным уровнем экономического развития. В рамках Всемирной торговой организации применение субсидий регулируется **Соглашением по субсидиям и компенсационным мерам.**

**Соглашение ВТО по инвестиционным мерам**, связанным с торговлей, содержит список мер, противоречащих Генеральному соглашению, в частности:

* принципу национального режима противоречат требования к предприятиям покупать или использовать продукцию отечественного происхождения, выраженные в виде условий о конкретных товарах, ценах, количестве; ограничение потребления импортных товаров предприятием, связанное с объемом или стоимостью его экспорта
* обязательству устранить количественные ограничения противоречат ограничения импорта товаров, используемых для производства экспортной продукции, путем ужесточения доступа к валюте, связанное с величиной валютных поступлений предприятию; ужесточение условий импорта.

В соответствии с **Соглашением ВТО по субсидиям и компенсационным мерам** субсидия существует, когда некоторым предприятиям оказывается финансовое содействие правительством или любым государственным органом в пределах национальной территории. Такое содействие оказывается, когда правительство: осуществляет прямой перевод денежных средств (например, в виде дотаций, займов или покупки акций) или принимает на себя обязательства по переводу таких средств (например, гарантии по займам); отказывается от взимания или не взимает причитающиеся ему доходы; предоставляет товары и услуги или закупает товары; осуществляет платежи в фонды для финансирования или поручает, либо предписывает частному лицу выполнять одну или несколько функций из числа указанных.

Не всякое субсидирование дает заинтересованной стороне право применить ответные меры. Необходимо, чтобы субсидия являлась специфической, что оценивается по ряду критериев (например, если четко ограничивается круг предприятий, имеющих доступ к субсидиям). Если определены объективные критерии или условия получения субсидии, то она не признается специфической. Если на основании двух предыдущих позиций не удается однозначно классифицировать ситуацию, то рассматриваются дополнительные критерии: преимущественное использование субсидии определенными предприятиями, непропорциональные суммы субсидий, получаемые различными предприятиями, и др.

Страны - члены ВТО не должны использовать субсидии, применение которых может привести к неблагоприятным последствиям для других стран: ущербу отечественной промышленности; аннулированию или сокращению выгод, прямо или косвенно вытекающих из ГАТТ 1994 г. Серьезному ущемлению интересов других стран может способствовать: а) превышение величины субсидии в стоимости товара порога в 5 %; б) применение субсидии на покрытие эксплуатационных убытков отрасли промышленности; в) использование субсидии на покрытие эксплуатационных убытков предприятия; г) прямое списание задолженности и предоставление субсидий на погашение долга.

Для признания серьезного ущемления интересов применение субсидии должно приводить к следующим результатам: вытеснению или затруднению импорта аналогичного товара другой страны на рынок субсидирующей страны; вытеснению или затруднению экспорта аналогичного товара другой страны на рынок третьей страны; значительному занижению цены субсидируемого товара по сравнению с ценой аналогичного товара на том же рынке; увеличению доли субсидирующей страны на мировом рынке того или иного сырьевого товара по сравнению со средней долей, которую он имел до использования механизма субсидирования.

Соглашение также подробно определяет процедуру расследования и разрешения споров по данному вопросу. Ряд субсидий не дает основания для применения ответных мер. Этот перечень включает в себя помощь на исследовательскую деятельность; помощь неблагополучным регионам, при условии, что она является неспецифической; содействие в адаптации существующих производственных мощностей к изменениям требований по охране окружающей среды.

Для субсидий, которые регулируются Соглашением по сельскому хозяйству, правила ВТО предусматривают введение максимального порога государственного субсидирования. При этом вся государственная помощь классифицируется по трем категориям: «красная» – запрещенная, «желтая» – условная, «зеленая» – разрешенная. Обязательства по «красным» мерам выражены в агрегатном методе поддержки, который показывает для каждой страны и каждого товара сумму полученной помощи. «Зеленая» помощь покрывает общие услуги правительства (исследования, обучение, санитарный контроль, инфраструктура, охрана окружающей среды, обеспеченность продовольствием). «Желтыми» являются некоторые не связывающие формы поддержки доходов, а именно: содействие структурной перестройке, прямые платежи по региональным программам и программам по охране окружающей среды. Они могут стать «зелеными» или «красными» в зависимости от их конкретных форм. Только «красные» и некоторые «желтые» виды помощи подпадают под обязательства о сокращении.

В последние годы при совершенствовании законодательства в таких областях, как: нетарифное регулирование; защитные меры; валютное регулирование; государственная поддержка сельского хозяйства; налогообложение, льготы и субсидии; страхование; связь; стандартизация и техническое нормирование; санитарные и фитосанитарные меры; таможенные сборы и таможенная оценка; защита интеллектуальной собственности Республики Беларусь учитывает рекомендации и требованиями ВТО. Например, в 2004 г. в Республике Беларусь был принят новый закон «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности», при подготовке которого учитывались положения Генерального соглашения ВТО по тарифам и торговле (ГАТТ-1994), Генерального соглашения по торговле услугами (ГАТС) и других соглашений ВТО.

Учитывая широкий вопросов, охватываемых соглашениями ВТО, которые в целом ведут к гармонизации международной торговли (“правила ВТО”), взаимодействие с ВТО является важным направлением внешнеторговой политики Республики Беларусь. Цель взаимодействия с ВТО – сделать сбалансированными уступки торговым партнерам в целях обеспечения более открытого доступа белорусских товаров и услуг на внешний рынок.

Вступление Беларуси в ВТО является длительным и сложным процессом. В настоящее время, например, Республика Беларусь имеет в ВТО статус страны-наблюдателя. Это позволяет Республике Беларусь продвигать своё видение развития ВТО и правовой системы международной торговли. В процессе регулярно проводимых переговоров РБ исходит из необходимости поддержания адекватного потенциала защиты национальных экономических интересов после вступления в ВТО. Беларусь готова принять по итогам многосторонних торговых переговоров обязательства на уровне других стран-членов ВТО. При этом она рассчитывает, что в отношении нее странами-членами ВТО не будут выдвигаться особые (дополнительные, дискриминационные) требования, выходящие за пределы пакета обязательств самих стран-членов.

Дорожной картой мероприятий по реализации программы “Экспорт Беларуси” на 2016-2020 годы (Проект Постановления СМРБ) предусмотрено “проведение переговоров с ВТО с целью формирования и согласования сбалансированных, максимально благоприятных для Республики Беларусь условий членства в ВТО” (п. 157)

В конечном итоге присоединение Беларуси к ВТО предоставит стране необходимый инструментарий для защиты и продвижения национальных интересов в рамках системы международной торговли.

Важное место в гармонизации и упрощении процедур торговли в Европе принадлежит Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН). На протяжении уже более пятидесяти лет международные эксперты разрабатывают в рамках ЕЭК ООН стандарты, рекомендации о наилучшей практике и практические инструменты для упрощения процедур торговли. ЕЭК ООН отвечает за разработку и поддержание этих стандартов и таким образом способствует созданию взаимовыгодной, предсказуемой и безопасной системы международной торговли. В число инструментов ЕЭК ООН по упрощению процедур торговли входят: Формуляр-образец ООН для внешнеторговых документов; коды и рекомендации для международной торговли и единственный на сегодняшний день глобальный стандарт для электронного обмена данными – ЭДИФАКТ ООН. Одобренные в 2012 году рекомендации ЕЭК ООН о принципах „единого окна“ для очистки экспорта и импорта широко признаны в Европейском Союзе, Всемирной торговой организации (ВТО), Всемирной таможенной организации (ВТамО), ассоциациях бизнеса и во многих странах мира.

Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) и Секретариат Комиссии Таможенного союза работают над внедрением международных стандартов и инструментов упрощения процедур торговли, что особенно важно для развития малых и средних предприятий. В соответствии с „Целями развития тысячелетия“ ООН ЕЭК ООН и ЕЭК\_ЕАЭС содействуют „созданию открытой, справедливой, регулируемой, предсказуемой и недискриминационной многосторонней системы торговли“.

Основным международным документом в области гармонизации и упрощения таможенных процедур является Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур 1973 года, называемая Киотской. Пересмотренная Всемирной таможенной организацией, Киотская конвенции редакции 2006 года направлена на дальнейшее упрощение таможенных процедур путем гармонизации международных таможенных правил.

Киотская конвенция содержит стандарты и практические рекомендации в части современных таможенных процедур и методик. При рассмотрении механизмов упрощения и гармонизации таможенных процедур важен не только основной текст Пересмотренной Киотской конвенции, но и содержание Генерального приложение к ней. Генеральное приложение, например, обязывает страны-участницы придерживаться следующих основных принципов:

* прозрачность и предсказуемость таможенной деятельности,
* стандартизация и упрощение сопроводительной документации и процедуры декларирования товаров,
* упрощение процедур для уполномоченных субъектов,
* максимальное использование информационных технологий,
* минимизация необходимого таможенного контроля для обеспечения выполнения регламентов и правил,
* использование системы управления рисками и осуществление контроля на основании аудита,
* проведение совместных мероприятий с другими органами на границах ЕС,
* установление партнерских отношений с субъектами сферы торговли, прежде всего, экономическими операторами (ЭО).

Пересмотренная Киотская конвенция 2006 года является основной таможенной конвенцией в области упрощения процедур торговли. Она была разработана Всемирной таможенной организацией и вступила в силу 3 февраля 2006 года. Данная конвенция представляет собой новую редакцию Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотской конвенции), принятой в 1973-1974 гг. Пересмотренная Киотская конвенция направлена на упрощение торговли путем гармонизации и упрощения таможенных процедур и правил. В связи с этим Конвенция содержит стандарты и практические рекомендации в части современных таможенных процедур и методик.

По состоянию на начало 2016 года Пересмотренную Киотскую конвенцию о гармонизации и упрощении таможенных процедур 2006 года подписали, и придерживаются установленных в ней правил, более 90 стран-участниц. Положения Киотской конвенции носят обязательный характер для стран, её поддержавших. При этом Всемирная таможенная организация содействует реализации конвенции посредством инициатив, которые направлены на повышение осведомленности, обучение, наращивание внешнеторгового потенциала стран-участниц.

Страны, желающие стать стороной данной международной конвенции, должны принять как основной текст Конвенции, так и Генеральное приложение к ней, которые носят обязательный характер. Генеральное приложение к Пересмотренной Киотской конвенции обязывает страны-участницы придерживаться следующих основных принципов:

* прозрачность и предсказуемость таможенной деятельности,
* стандартизация и упрощение сопроводительной документации и процедуры декларирования товаров,
* упрощение процедур для уполномоченных субъектов,
* максимальное использование информационных технологий,
* минимизация необходимого таможенного контроля для обеспечения выполнения регламентов и правил,
* использование системы управления рисками и осуществление контроля на основании аудита,
* проведение совместных мероприятий с другими органами на границе,
* установление партнерских отношений со сферой торговли

Всемирная таможенная организация содействует реализации конвенции посредством инициатив, которые направлены на повышение осведомленности, обучение, наращивание потенциала. По состоянию на октябрь 2013 года насчитывалась 92 [страны-участницы](http://www.wcoomd.org/en/topics/facilitation/instrument-and-tools/conventions/pf_revised_kyoto_conv/instruments.aspx). [Текст конвенции](http://www.wcoomd.org/en/topics/facilitation/instrument-and-tools/conventions/pf_revised_kyoto_conv/kyoto_new.aspx) и по Пересмотренной Киотской конвенции размещены на вебсайте конвенции.

В проекте Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (ЕАЭС), который находится на стадии завершающего обсуждения, нашли отражение положения ряда международных конвенций – Киотской конвенции по упрощению и гармонизации таможенных процедур, Конвенции по упрощению формальностей в торговле товарами, а также Рамочные стандарты Всемирной таможенной организации по обеспечению безопасности и содействию торговле. Международные конвенции являются важными [инструментами упрощения таможенных операций и таможенных формальностей](http://tfig.itcilo.org/RUS/instruments.html), так как они обеспечивают прочную нормативно-правовую базу для осуществления мер по упрощению процедур торговли в целом.

Определенная задержка с принятием Таможенного кодекса ЕАЭС связана также с необходимостью его гармонизации с Единым таможенным кодексом Европейского союза (ТКС). И это не случайно. Единый таможенный кодекс ЕС (ТКС) был принят в 2013 году в соответствии с Пересмотренной Киотской конвенцией и в развитие её ключевых положений.

В соответствии с Таможенным кодексом Европейского союза 2013 года (ТКС) точное соблюдение правил по определению обязательной тарифной информация (ОТИ) необходимо для обеспечения правовой достоверности идентификации продуктов, ввозимых в ЕС или вывозимых из ЕС. Элементами системы тарифной классификации ЕС являются Товарная номенклатура ВЭД ЕС и Единый таможенный тариф ЕС. Если экономический оператор небрежно относится или игнорирует требования обязательного предоставления таможенной информации (ОТИ), правила ТКС относительно неправильного заполнения декларации могут вступить в силу, что создаст серьезные трудности для ЭО. Могут потребоваться серьезные объяснения относительно применения тарифной идентификации товара, отличающейся от полученной таможенными органами в соответствии с ТКС.

Единый Таможенный кодекс ЕС допускает временное хранение товаров только на складах, которые получат разрешение на это от таможенных органов Евросоюза в части функций, подлежащих согласованию с другими членами ЕС. Для организации таможенного склада необходимо будет получить соответствующее разрешение и внести залог. В связи с этим некоторые страны будут вынуждены ограничить работу так называемых свободных таможенных зон на своей территории, что приведет к их трансформации в обычные таможенные склады, а следовательно, их услуги станут не так актуальными для участников ВЭД.

В настоящее время таможенная пошлина применяется к уплате роялти только в том случае, если это относиться к ввозимым товарам, и выплачивается как условие продажи этих товаров. Эти ограничения будут устранены, с целью увеличения уплат роялти таможенной пошлины.

Таким образом, внедрение ТКС и использование сопутствующих, переданных и имплементирующих актов позволят:

* ускорить таможенную легализацию и процедуры;
* обеспечить бизнес большей юридической поддержкой и однородностью;
* увеличить ясность требований для таможенных служащих, действующих на территории ЕС;
* сделать таможенные трансакции соответствующими современным требованиям путем их упрощения и повышения их эффективности;
* уменьшить использование бумажной документации в работе;
* выделить операторов, выполняющих все требования ТКС, предоставляя им более быстрое таможенное обслуживание.

Внедрение ТКС планируется осуществлять постепенно, и переход на наднациональную единую таможенную систему в Евросоюзе продлится до конца 2020 года. Именно к этому времени должен полностью закончиться переходный период. Будет создана IT-инфраструктура, основой которой будут единые базы данных для обмена информацией для стран-членов Евросоюза. Таможенные органы и участники ВЭД будут осуществлять обмен данными только в электронном виде**,** а бумажные версии документов станут исключением. Каждая страна Европейского союза должна будет до указанного срока привести национальное законодательство к новым нормам и правилам, а это десятки или даже сотни национальных законов, касающихся не только таможенных, но и налоговых вопросов. При этом с 1 мая 2016 года должна вступить в силу основная часть ТКС.

Длительность переходного периода внедрения ТКС ЕС вызвана существенным характером изменений, которые касаются гармонизации таможенных правил. Важные нововведения касаются определения экспортера, специальных процедур (складирование, обработка и т.д.), правил происхождения и обязывающей тарифной информации (Binding Tariff Information. ОТИ).

Отдельное внимание в кодексе уделено деятельности уполномоченных экономических операторов. Например, статус «уполномоченного экономического оператора» (УЭО) будет присуждаться разрешением, а не сертификатом, как это принято в настоящее время, к тому же, будут приняты новые условия и критерии для получения статуса УЭО. При этом у УЭО значительно расширятся операционные возможности. Им позволят упрощенно проводить процедуры таможенного оформления и предоставления таможенных гарантий, а в определенных случаях самостоятельно выпускать товар в свободное обращение, определять стоимость пошлины и выполнять часть работы таможни. Это означает, что будет меньше таможенных проверок и, как следствие, больше упрощены таможенные процедуры.

На всей территории Евросоюза будет реализован централизованный механизм оформления перемещения товаров через таможню, что в целом будет способствовать сокращению количества таможенных процедур. Все таможенные декларации будут подаваться в электронном виде через электронный обмен данными EDI (Electronic Data Interchange). Для доказательства вывоза или ввоза товара для налоговой инспекции достаточно будет иметь декларацию в электронном виде в установленном едином формате. В этих условиях правильное определение тарифной информация, необходимой для обеспечения достоверности и правовой точности идентификации продукта, ввозимого в ЕС или вывозимого из ЕС, становиться обязательной не только для таможенной службы, но и для экономических операторов – участников внешнеторговой деятельности.

Правило определения без приоритетного происхождения товара (страны происхождения) в ТКС также изменено. С 2017 приоритетное (преференциальное) отношение к товару будет определяться не при предъявлении сертификата, выданного торгово-промышленной палатой (ТПП) определенной страны, а по декларации на экспортируемый товар, оформление которой будет возложено непосредственно на экономического оператора. И каждому субъекту внешнеэкономической деятельности придется помнить об этом, чтобы избежать штрафов.

Отменяются национальные системы штрафов, а применяться будет только единая система административных взысканий в рамках ТКС. Процедура взыскания таможенных штрафов будет значительно упрощена. Не будут привлекать к ответственности ЭО при случайном или неосознанном уменьшении размера таможенных платежей в незначительном размере. Вместе с тем, значительно повысятся штрафы и санкции за грубые и преднамеренные нарушения таможенных процедур.

Изменены подходы к оценке таможенной стоимости. Если в настоящее время импортерам ЕС, при оценке стоимости товара, разрешено использовать цену более ранних продаж импортируемых товаров, то в ТКС таможенная оценка будет базироваться на последней продаже перед ввозом. Это изменение крайне важно для международных компаний, которые импортируют товары в ЕС в значительных количествах. Вместе с тем, по оценке экспертов, использование при оценке таможенной стоимости цены последней сделки хоть и увеличит суммы таможенных пошлин, но и повлечет за собой значительное увеличение таможенных расходов.

Срок хранения таможенных документов для целей таможенной проверки увеличивается с 3 до 10 лет. Это необходимо для доказательства ввоза и вывоза товара через границу ЕС. В результате таможня получает правопроверить документы в течение 10 лет и, при определенных обстоятельствах, доначислять пошлину**.**

В конечном итоге переход на ТКС станет закономерным результатом модернизации таможенной службы ЕС, а внедрение Таможенного кодекса ЕАЭС станет важным этапом не только в развитии Евразийского экономического союза, но и интеграционных процессов на пространстве Европы и Азии.

1. **Глобализация и регионализация внешнего рынка**

В соответствии с научным прогнозом, предшествовавшим разработке Программы поддержки и развития экспорта Республики Беларусь на 2016-2020 годы определяющими для мировой экономики в 2016–2020 годах станут следующие тенденции:

* усиление глобализации, международной интеграции и интернационализации производства и потребления, охватывающие не только традиционные рынки товаров, капиталов, технологий и рабочей силы, но и системы государственного управления, поддержки инноваций, развития человеческого потенциала.
* усиление конкуренции на мировых рынках и глубины дифференциации стран по уровню экономического развития.
* ускорение темпов научно-технологического прогресса, одновременно сопровождаемое усилением борьбы за технологическое лидерство и новые ниши на мировом рынке высокотехнологичной продукции.

Под влиянием глобализации формируется новая мировая экономика с выстраиванием экономических границ, не совпадающих с политическими, что усиливает влияние внешних факторов на национальное государство.

Процессы глобализации для национальной экономики, с одной стороны, создают новые возможности в расширении внешнеэкономической интеграции, усилении позиции страны на мировом рынке, облегчают доступ к новым рынкам и технологиям, увеличивают приток иностранных инвестиций.

С другой стороны, негативными проявлениями этого процесса являются угрозы макроэкономической нестабильности, обострение конкуренции, опасность сокращения представленности национальных производителей на традиционных рынках, усиление интенсивности использования природно-сырьевых ресурсов и риск их истощения.

Усиление конкуренции приводит к таким негативным явлениям, как:

* усиление дисбалансов в области мировой торговли и движения капиталов, сопровождаемых изменением курсов мировых валют и переформатированием мировой финансовой системы;
* появление новых мировых центров экономического развития в Азии и Латинской Америке, формирование новых региональных и межрегиональных интеграционных объединений стран, транснациональных компаний и корпораций, развитие сети зон свободной торговли;
* дальнейшее замедление глобального экономического роста при усиливающейся цикличности возникновения мировых финансово-экономических кризисов.

В Европейском союзе темпы экономического роста будут оставаться умеренными (их будут сдерживать высокая социальная нагрузка и усиление конкуренции со стороны новых индустриальных государств).

В долгосрочной перспективе (за пределами текущей тенденции замедления роста) ожидается сохранение роста мировой экономики в размере 3-4 процента в год при переориентации финансовых потоков из Европы и Северной Америки в направлении Азиатско-Тихоокеанского региона и, частично, Латинской Америки.

Главными «драйверами» роста мировой экономики с большой вероятностью станут Китай и Индия. В США, после их выхода из финансового кризиса, существует потенциал для повышения экономической динамики (до 3-3,5 процента в год и выше).

К 2020 году сохранится тенденция увеличения доли стран БРИКС (Бразилия, Россия, Индия, Китай и ЮАР) с 20 процентов до 30 процентов мирового ВВП и сокращения доли «большой тройки» (США, ЕС, Япония) с 45 до 34 процентов.

Основу мировой экономики в 2015-2020 годах будут формировать технологии V и VI укладов, базирующихся на внедрении новых знаний и информации. Все шире используются инновации в сфере развития человеческого потенциала.

Путь к развитию экспорта заключается в росте инновационного потенциала предприятий через развитие национальной системы образования и научного обеспечения, создание системы преференций, включая меры институционального и стимулирующего характера. Первоочередное внимание в системе государственной поддержки экспорта должно уделяться:

* предприятиям и производствам, использующим технологии высших укладов;
* производителям инновационных и высокотехнологичных товаров;
* инновационно-активным и научным организациям.

В ходе определения приоритетных направлений развития несырьевого, высокотехнологичного и инновационного экспорта следует учитывать мировые технологические тренды широкого применения мобильного интернета и интернет-маркетинга, автоматизации деятельности в интеллектуальной сфере, облачных технологий хранения информации и работы с большими массивами данных, 3D-печати, робототехники, био- и нанотехнологий, новых технологий в сфере добычи и переработки нефти и газа, технологий хранения энергии, технологий использования источников возобновляемой энергии.

Важное место в гармонизации и упрощении международной торговли принадлежит ЕАЭС, который первоначально (с января 2010 года) существовал в форме Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерацией в целях обеспечения свободного перемещения товаров во взаимной торговле и благоприятных условий торговли Таможенного союза с третьими странами. В настоящее время ЕЭК ЕАЭС ведет последовательную работу по дальнейшему упрощению процедур торговли, применяя общепринятые в международной практике методы упрощения, гармонизации, стандартизации автоматизации торговых процедур. В настоящий момент Комиссия работает над созданием Интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза, которая включит в себя функциональный сегмент „единого окна“ и значительно облегчит торговлю с третьими странами на основе согласованных стандартов обмена торговыми данными.

Развитие интеграционных процессов Республики Беларусь с другими странами в рамках ЕАЭС осуществляется по следующим направлениям:

* достижение целей Договора о Евразийском экономическом союзе;
* снятие барьеров, ограничений и изъятий в торговле   
  (в первую очередь, в отношении энергоносителей, продукции сборочных производств, либерализации автоперевозок и других чувствительных позиций в рамках ЕАЭС);
* концептуальное позиционирование Республики Беларусь в качестве «экспортного центра» ЕАЭС;
* переход к согласованной промышленной политике;
* создание равных условия для товаров и услуг стран ЕАЭС при разработке программ импортозамещения и стимулирования экспорта;
* совершенствование инфраструктуры контроля качества, проведения испытаний и оценки соответствия продукции;
* гармонизация законодательства в области интеллектуальной собственности.

1. **Внешнеторговый потенциал Республики Беларусь**

Программой социально-экономического развития на Республики беларусь на 2016–2020 годы, проект которой в настоящее время находится в стадии завершающего обсуждения, предусмотрены следующие направления развития внешнеторгового потенциала Беларуси:

* повышение эффективности действующих и создание новых экспортно-ориентированных производств, увеличение рентабельности экспорта и объемов поступления валютной выручки;
* увеличение доли услуг в общем объеме экспорта товаров и услуг за счет развития новых видов информационно–коммуникационных, туристских, компьютерных, инжиниринговых, страховых, банковских, финансовых и прочих услуг;
* увеличение экспорта высокотехнологичной и наукоемкой продукции с высокой добавленной стоимостью;
* развитие системы кредитования и страхования экспорта, использование иностранных кредитов и механизмов международной помощи для продвижения отечественных товаров и услуг на зарубежные рынки;
* привлечение кредитных ресурсов и прямых иностранных инвестиций в соответствии с потребностями страны в инвестициях;
* снижение импортоемкости ВВП;
* освоение новых внешних рынков, выход на стратегический уровень отношений с динамично развивающимися странами Азии и Латинской Америки;
* создание предприятий за рубежом в целях снижения транзакционных издержек и увеличения экспортной прибыли;
* активизация участия Республики Беларусь в интеграционных процессах, направленных на укрепление торгово–экономического сотрудничества в рамках СНГ (Союзное государство, ЕврАзЭС, Таможенный союз, Единое экономическое пространство), а также в рамках Европейского союза (Восточное партнерство);
* устранение барьеров доступа товаров и услуг на внешние рынки и снятие ограничений в торговле с основными странами–партнерами;
* упрощение таможенных процедур и внедрение новых прогрессивных технологий таможенного администрирования;
* приближение нормативных правовых актов к требованиям ВТО, что будет иметь важное значение для привлечения прямых иностранных инвестиций и расширения рынков сбыта;
* гармонизация стандартов, сертификации и других нормативных требований к производимой продукции с нормами ЕС/ОЭСР для выхода на новые экспортные рынки.

Цель программы действий правительства РБ на 2016 год – увеличение экспорта за счет его диверсификации как главного фактора экономического роста.

Задачами являются:

* переориентация товарных потоков на новые перспективные рынки при сохранении присутствия на традиционных рынках;
* повышение эффективности национальной системы стимулирования и продвижения экспорта, его таможенного администрирования;
* повышение доступности экспортного кредитования и страхования;
* увеличение объемов экспорта услуг, в том числе путем развития новых видов услуг;
* реализация сбалансированной производственной политики на основе увязки объемов производства с экспортными возможностями предприятий и реальной емкостью внутреннего рынка.

В качестве механизмов реализации поставленных задач предусмотрено:

* продление на 2016 годы действия Указа Президента Республики Беларусь от 24 сентября 2009 г. № 466 ”О некоторых мерах по реализации товаров, произведенных в Республике Беларусь“ (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2009 г., № 235, 1/10991);
* снятие тарифных и нетарифных барьеров во взаимной торговле государств – членов ЕАЭС;
* создание Белорусским республиканским унитарным предприятием экспортно-импортного страхования ”Белэксимгарант“ совместно с экспортными кредитными агентствами государств – членов ЕАЭС (ЭКСАР, КазЭкспортГарант, ЭСАА) перестраховочного экспортного пула;
* соблюдение на макроуровне соотношения между экспортом товаров и объемом промышленного производства на уровне не ниже 65 процентов;
* оптимизация функционирования товаропроводящих сетей, в том числе гарантийного и послегарантийного обслуживания продукции;
* упрощение таможенного администрирования, в том числе сокращение числа документов, представляемых в таможенный орган, временных и стоимостных издержек при транспортировке грузов;
* создание Единого портала внешнеторговой деятельности;
* полномасштабное внедрение электронного документооборота при совершении административных процедур в рамках внешнеторговой деятельности;
* принятие Национальной программы поддержки и развития экспорта на 2016 – 2020 годы.